Доклад

Организация Паллиативной медицинской помощи взрослым (2022 год, 6 мес. 2023)

Паллиативная медицинская помощь (далее — ПМП) в Санкт-Петербурге взрослому и детскому населению Санкт-Петербурга организована в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В целях повышения доступности и дальнейшего совершенствования оказания ПМП населению Санкт-Петербурга в соответствии с распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 28.08.2019 № 31-рп «Об утверждении программы Санкт-Петербурга «Развитие системы паллиативной медицинской помощи на 2019-2024 годы», продолжается реализация комплекса мероприятий, направленных на достижение целевых показателей.

В 2022 году для пациентов, нуждающихся в оказании стационарной ПМП, в 18 учреждениях здравоохранения, подведомственных Комитету по здравоохранению и администрациям районов Санкт-Петербурга, развернуто 787 коек круглосуточного пребывания. Из них:

на 251 койках оказывается ПМП взрослому населению, страдающему онкологическими заболеваниями:

на 490 койках оказывается ПМП взрослому и детскому населению с иными неонкологическими заболеваниями (для взрослого населения: 272 койки сестринского ухода и 218 паллиативных коек).

В целях совершенствования системы ПМП «молодым взрослым», основанной на милосердном и гуманном отношении общественности и государства к проблемам неизлечимо больных «молодых взрослых» и повышения доступности и качества ПМП «молодым взрослым», в рамках преемственности, на базе СПб ГАУЗ «Хоспис (детский и взрослый)» создано структурное подразделение - хоспис для лиц, достигших 18-ти летнего возраста на 15 коек.

Посещение и наблюдение на дому инкурабельных онкологических пациентов, а также неонкологических пациентов, нуждающихся в проведении ПМП, осуществляется отделениями выездной патронажной службы медицинских организаций.

На базе медицинских учреждений, оказывающих ПМП, действуют 11 выездных патронажных отделений и 41 выездная бригада.

Обеспеченность оказания ПМП в настоящее время находится на достаточно высоком уровне.

Кроме того, ежегодно Правительство Санкт-Петербурга с Министерством здравоохранения Российской Федерации заключает Соглашение на выделение дополнительного финансирования.

В рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи от 29.12.2021 № 056-09-2022-209 в 2022 году Денежные средства освоены в полном объеме:

- на оснащение (переоснащение, дооснащение) медицинских организаций, подведомственные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих структурные подразделения, оказывающие специализированную паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями в соответствии со стандартами оснащения, предусмотренными положением об организации паллиативной медицинской помощи, установленном частью 5 статьи 36 Федерального закона «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации»;

- на пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, для купирования тяжелых симптомов заболевания, в том числе для обезболивания, обеспечение лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества;
- на пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, обеспечение медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому;
- на приобретение автомобилей в соответствии со стандартом оснащения отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и легковые автомашины в соответствии со стандартом оснащения отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям, предусмотренными положением об организации оказания паллиативной медицинской помощи;

Количество медицинских изделий в рамках выделенной субсидии, составило 213 883 единиц. Из них количество медицинских изделий для использования на дому – 212 999 единиц, медицинского оборудования для оснащения и дооснащения — 884 единиц и 2 автомобиля для выездной патронажной службы.

В 2022 году общее число пациентов, получивших ПМП — 31 555 (2021 год — 28 796 пац.),.

Число пациентов, получивших ПМП в амбулаторных условиях -24~288 пац. (2021 год -21~759 пац.).

Число пациентов, получивших ПМП в стационарных условиях -7236 пац. (2021 год -6876 пац.).

Количество пациентов, получивших медицинские изделия от медицинских организаций для использования на дому – 749 пац.

В 2022 году к аптекам города для обеспечения наркотическими лекарственными средствами было прикреплено 3 375 пациентов, что на 1,65 % больше чем за 12 мес. 2021 года (3 320 пациентов), поступило 10 371 рецепт, что на 1,13 % больше чем за 12 мес. 2021 года (10 255 рецептов).

В результате проводимых мероприятий удалось повысить качество и доступность оказания паллиативной медицинской помощи.

В 2023 году продолжают реализовываться мероприятия, направленные на совершенствование оказания паллиативной медицинской помощи, в том числе в рамках Соглашения о предоставлении в 2022-2025 годах субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы ПМП в т.ч. на развитие материально-технической базы подразделений и вспомогательных служб государственных учреждений здравоохранения, оказывающих специализированную ПМП и сестринский уход, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга.

На фоне безусловных успехов по развитию паллиативной помощи, следует отметить ряд проблем, связанных с исполнения в 2022 году контрольных показателей Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года, утвержденным Правительством Российской Федерации 28.07.2020 № 6551п-П12, в частности вопросов обеспечения доступности наркотических лекарственных препаратов для использования в медицинских целях (далее - HC), и формирования заявки и анализ выборки HC.

По данным ФГУП «Московский эндокринный завод» (уполномочен осуществлять контроль за выполнением показателей «дорожной карты» в части обезболивания):

1. «объем заявленной Санкт-Петербургом потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества

(далее - HC и ПВ), рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями (на 60-дневный курс обезболивания) а 2022 год»:

- в неинвазивных лекарственных формах короткого действия по состоянию на 01.06.2023 (контрольный показатель «дорожной карты» в 2023 году -70%) не выполнен.
- в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия по состоянию на 01.06.2023 г. (контрольный показатель «дорожной карты» в 2023 году -90%) не выполнен.
- 2. «полнота выборки наркотических лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, субъектами Российской Федерации в рамках заявленных потребностей, в соответствии с планом распределения лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества»:
 - в неинвазивных лекарственных формах короткого действия (контрольный показатель «дорожной карты» в 2022 году 60%) не выполнен. Существует риск невыполнения данного показателя в 2023 году.

Решение данных проблем не возможно без осуществления органами исполнительной власти в сфере охраны здоровья Санкт-Петербурга организации систематического контроля за реализацией наркотических лекарственных препаратов из уполномоченной организации в аптечные организации, наличием полного ассортимента и всей линейки дозировок данных препаратов в аптечных организациях, имеющих лицензию на отпуск НС и ПВ, динамикой отпуска наркотических лекарственных препаратов в рамках льготного лекарственного обеспечения (количество отпускаемых наркотических лекарственных препаратов, рецептов на наркотические лекарственные препараты) и в медицинские организации, имеющие структурные подразделения, оказывающие специализированную ПМП в стационарных условиях.

При этом, следует отметить, что реализация лекарственных препаратов, содержащих НС и ПВ, возможна как в рамках льготного лекарственного обеспечения, так и путем их закупки медицинскими организациями всех форм собственности и ведомственного подчинения, оказывающими специализированную, в т.ч. высокотехнологичную медицинскую помощь в стационарных условиях.